

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม: เรื่อง ประเภท ขนาด และลักษณะของแหล่งกำเนิดมลพิษ และประเภทหรือกลุ่มของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ พ.ศ.....

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เพื่อยกระดับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เน้นการขับเคลื่อนมาตรการเพื่อการเฝ้าระวัง ป้องกัน และการควบคุมโรค รวมถึงสร้างการมีส่วนร่วมในการป้องกันควบคุมโรค เพื่อให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็น การเสริมสร้างระบบสาธารณสุขสิ่งแวดล้อม เพิ่มขีดความสามารถในการติดตาม วิเคราะห์ และประเมินแนวโน้ม สถานการณ์ปัญหาของโรค

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

ด้านการป้องกันควบคุมโรคและภัยสุขภาพจากสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างเสริมสุขภาพ ความรอบรู้ด้านสุขภาพ การป้องกัน และดูแลรักษาโรคจากสิ่งแวดล้อมสำหรับประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษให้สอดคล้องกับโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีแนวโน้มจะมีความรุนแรงมากขึ้น เพื่อปกป้องชีวิต สวัสดิภาพ และความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทย ด้วยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน แบบบูรณาการและยั่งยืน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันประเทศไทยมีสถานการณ์ความเสี่ยงต่อการเกิดโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีแนวโน้มและความรุนแรงสูงขึ้น จึงมีความจำเป็นต้องมีการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่อาศัยอยู่ใกล้เคียงกับแหล่งกำเนิดมลพิษ อย่างไรก็ดี เพื่อให้การใช้มาตรการทางกฎหมายมีความเหมาะสมจึงมีความจำเป็นต้องกำหนด ประเภท ขนาด และลักษณะของแหล่งกำเนิดมลพิษ และประเภทหรือกลุ่มของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษ เพื่อให้การเฝ้าระวัง การป้องกันและการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษต้องจัดให้มีการเฝ้าระวังสุขภาพ

ของประชาชน...

ของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษโดยหน่วยบริการที่ได้ขึ้นทะเบียนและมีมาตรฐานการให้บริการตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องตราร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากมีความจำเป็นต้องมีการกำหนดประเภท ขนาด และลักษณะของแหล่งกำเนิดมลพิษ และประเภทหรือกลุ่มของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ เพื่อให้ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษได้รับการเฝ้าระวังสุขภาพ การป้องกัน และการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมอย่างรวดเร็วทันการณ์ และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้ เพื่อให้การคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้รับการเฝ้าระวังสุขภาพโดยหน่วยบริการที่มีคุณภาพและมาตรฐาน และสอดคล้องกับสถานการณ์ของโรคที่เกิดจากสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันที่มีแนวโน้มความรุนแรงมากขึ้น

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

๑. กฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖

๓. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

ไม่มี

การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษต้องจัดให้มีการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษโดยหน่วยบริการที่ได้ขึ้นทะเบียนและมีมาตรฐานตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อันตราย คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้ได้กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวเพียงพอสำหรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามกฎหมายที่กำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษจะได้รับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อม โดยเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษที่ต้องจัดให้มีการเฝ้าระวังสุขภาพโดยหน่วยบริการที่ได้ขึ้นทะเบียนและมีมาตรฐานการให้บริการตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อนำไปสู่การวินิจฉัยโรครักษาพยาบาล หรือฟื้นฟูสมรรถภาพได้ตั้งแต่วัยเริ่มแรก และจะเป็นการช่วยลดค่าใช้จ่ายและลดระยะเวลาในการรักษาพยาบาลต่อไป

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กำหนดให้ร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยจะมีการชี้แจงแนวทางในการดำเนินการตามร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้ให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กำหนดให้มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางหรือแพลตฟอร์มทางดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท
อัตรากำลังที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และไม่ได้สร้างกรอบอัตรากำลังหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตรากำลังเพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

เมื่อร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะทำให้ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้รับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การวินิจฉัยโรค รักษาพยาบาล หรือฟื้นฟูสมรรถภาพได้ตั้งแต่วะเริ่มแรก ช่วยลดค่าใช้จ่ายและลดระยะเวลาในการรักษาพยาบาล มีสุขภาพที่ดี อันจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมชาติต่อไป

๘.๒ ผลกระทบด้านสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เมื่อร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะทำให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษตระหนักรู้ในการจัดให้มีการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ กรณีที่ได้รับหรืออาจได้รับสัมผัสมลพิษที่อาจก่อให้เกิดโรคจากสิ่งแวดล้อมจากแหล่งกำเนิดมลพิษตามที่ร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้กำหนด เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษให้ดียิ่งขึ้น อันจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติต่อไป

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษไม่จัดให้มีการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษตามมาตรา ๒๘ จะมีโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างไรก็ดี ด้วยพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้เปลี่ยนความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวเป็นความผิดทางพินัย และให้ถือว่าโทษปรับทางอาญาเป็นอัตราค่าปรับเป็นพินัย ซึ่งผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขที่กำหนดในร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้มีโทษปรับสถานเดียว ดังนั้น กรณีนี้จึงถือเป็นความผิดทางพินัยและมีอัตราค่าปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายภาณุมาศ ญาณเวทย์สกุล)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th